

## ПРОТОКОЛ

семинара с представителями бизнессообщества Карачаево-Черкесской Республики в рамках приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности» по вопросам совершенствования форм и методов осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами ОНД Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

15.11.2017.

г. Черкесск

№ 3

### Повестка дня:

В рамках подписанного Соглашения о взаимодействии между Управлением Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее - Управление КЧР по ГО, ЧС и ПБ) и Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по организации контроля (надзора) и по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на объектах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики:

1. Доведение обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами ОНД Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ разработанного в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г.) и Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 №147 «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ и составов рабочих групп по мониторингу их внедрения» в соответствии с утвержденными методическими рекомендациями по внедрению в субъектах Российской Федерации целевых моделей по ключевым факторам инвестиционного климата на основе лучших региональных практик разработанных в целях исполнения пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № Пр-2347ГС.

2. В соответствии с протоколом заседания рабочей группы по совершению контрольных и разрешительных функций органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики при комиссии по проведению административной реформы в КЧР от 26 октября 2017г. №1 по применению методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых



оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) и типовой форме перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю с целью актуализации информации о действующих и применяемых органом государственного контроля (надзора) при проведении мероприятий по контролю обязательных требованиях, проведения инвентаризации в сфере деятельности соответствующего органа государственного контроля (надзора) массива накопленных актов, содержащих контролируемые таким органом обязательные требования, принятых ранее самим органом государственного контроля (надзора), его правопродшественниками или иными государственными органами, ведения постоянного учета выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере деятельности органа государственного контроля доведение состава и руководителя рабочей группы по разработке Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории КЧР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 20.10.2017 № 92 «О создании рабочей группы по разработке Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и Порядка ведения Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – (приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 03.11.2017 № 95 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Доведение

3. Проведение проверок на объектах надзора в части применения риск-ориентированного подхода и меры по недопущению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на данных объектах.

4. Правоприменительная практика организации и осуществления регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»)

6. Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований

7. Руководство по соблюдению обязательных требований

8. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики.

#### **Разъяснение вопросов и положений:**

- Совершенствования контрольно-надзорной деятельности с применением новых форм и методов, в том числе внедрение риск-ориентированной модели и повышение доли профилактической работы с одновременным обеспечением прав и защиты интересов бизнеса и субъекта экономической безопасности;

- Руководства по соблюдению на объектах надзора обязательных требований в области



защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (разъяснение объектам регионального государственного надзора (органам местного самоуправления муниципальных образований КЧР, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) особенностей соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

- Федерального закона от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который внес изменения в части применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), а также особенностей организации и проведения в 2017-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства»;

- Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ;

### **Присутствовали:**

От Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности:

– начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Р.Ш.Алботов;

– главный государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Г.Ф.Овчаренко;

– старший государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Т.А. Кубеков;

От Главного управления МЧС России по Карачаево-Черкесской Республики:

- заместитель начальника ГУ-начальник УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР подполковник внутренней службы С.А.Кравченко;

- заместитель начальника отдела дознания и административной практики УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР подполковник внутренней службы И.В.Крупянов;

- начальники отделов и сотрудники УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР -22 человека;

От Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»:

- Председатель совета Карачаево-Черкесского регионального отделения А.Д. Пиляров;

- предприниматели Карачаево-Черкесской Республики -28 человек.

### **Выступили:**



Начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности - Р.Ш.Алботов.

*Проведение такого мероприятия предусмотрено федеральным законодательством и приоритетной программой «Реформа контрольно-надзорной деятельности», которая утверждена президиумом совета при президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам.*

*Подобные обсуждения являются неотъемлемой частью профилактической работы, проводимой надзорными органами в рамках законодательства о защите прав предпринимателей, основная цель которых — обеспечение доступности сведений о результатах работы надзорных органов МЧС России, выявление проблемных вопросов при осуществлении контрольно-надзорных функций и применение обязательных требований.*

*Главная тема нашей встречи — обсуждение проходящей в данный момент реформы контрольно-надзорной деятельности МЧС России, переход на риск-ориентированный подход, снижение административной нагрузки на поднадзорные объекты, внедрение наилучших доступных технологий.*

*Как результат таких встреч - полное взаимопонимание между проверяемым и проверяющим по вопросам комплексной безопасности, которая входит в компетенцию МЧС России.*

*Деятельность контрольных ведомств должна оцениваться не по количеству проверок, величине выписанных штрафов и «красивым бумажным отчетам», а по улучшению реальных показателей безопасности, определяющим фактором должна стать динамика снижения причинённого вреда, пожаров и погибших в них людей, а также материального ущерба. «Важно, чтобы не только приходили с проверкой, а фактически измеряли, насколько снизилась смертность, травматизм, заболеваемость, экономический ущерб.*

*За 9 месяцев этого года мы сохранили тенденцию по уменьшению количества пожаров и потерь от них, уменьшили количество техногенных аварий и катастроф, сократили ущерб для предприятий».*

*Данная тенденция успешно встраивается в общую концепцию новых подходов в работе надзорных органов, предусматривающую отказ от тотального, бесконечного контроля.*

*В целях совершенствования деятельности государственных надзоров МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов и повышение профессионализма личного состава надзорных органов.*

Председатель совета Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» А.Д.Пиляров.

*(Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты защиты.*

*В целях совершенствования деятельности государственных надзоров МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:*

- а) информирование бизнес-сообщества о проводимых мероприятиях по внедрению риск-ориентированного подхода;*
- б) повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга состояния вопросов в области защиты населения и территорий от*



чрезвычайных ситуаций;

в) привлечения экспертов и экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю;

г) повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

д) при проведении мероприятий по контролю (надзору) в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области ЧС.).

Главный государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности - Г.Ф. Овчаренко.

*(Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

*обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области ЧС, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);*

*обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);*

*повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;*

*Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются: выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности обязательных требований;*

*выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;*

*выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;*

*выявление избыточных контрольно - надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;*

*подготовка предложений по совершенствованию законодательства;*

*выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;*

Заместитель начальника ГУ – начальник УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР подполковник внутренней службы С.А.Кравченко.

*(В соответствии с поручениями МЧС России основные усилия надзорных органов в 2017 году сосредоточены на:*

*применение риск-ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;*

*взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;*

*обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;*

*повышение профессионализма личного состава надзорных органов.)*

**Решили:**

Разослать протокол по всем отделениям (инкубаторам) общественных организаций Карачаево-Черкесской Республики.

**Предпринимателям:**

1. Принять к сведению основные меры по недопущению нарушений в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на объектах с учетом риск-ориентированного подхода при проведении проверок. Принимать участие в мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований.



2. По всем возникающим спорным вопросам при проведении мероприятий по надзору между предпринимателями и отделом надзорной деятельности в обязательном порядке сообщать по «телефону доверия». Телефон доверия – 26-68-08.

3. Ознакомиться с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который внес изменения в части применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), а также особенностей организации и проведения в 2017-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

**Для отдела надзорной деятельности:**

1. Не реже одного раза в 6 месяцев проводить аналогичные семинары.

2. Приоритетным направлением в своей деятельности считать внедрение форм и методов, направленных на обеспечение экономического роста страны, основанного на создании благоприятного инвестиционного климата для субъектов экономической деятельности и снижение административной нагрузки на бизнес при сохранении надлежащего уровня государственного надзора.

3. Разместить на официальном сайте в сети "Интернет" перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования (<http://gochs09.ru/news/953-perechen-obyazatelnyh-trebovaniy.html>) и проект обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами ОНД Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ осуществляется до 20 декабря 2017 года по адресу: 369000, Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Первомайская, 34 а (тел. 8-8782-26-09-07), а также путем направления предложений на сайт управления: [urpravkchrgochs@mail.ru](mailto:urpravkchrgochs@mail.ru)

4. В целях внедрения системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по надзору в обязательном порядке доводить до предпринимателей номера «телефона доверия» Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

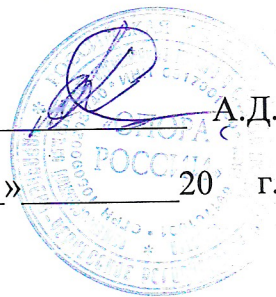
Начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности



Р.Ш. Алботов

г.

Председатель Совета Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»:



А.Д. Пиляров

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20 г.