

ПРОТОКОЛ

семинара с представителями бизнессообщества Карачаево-Черкесской Республики в рамках приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности» по вопросам совершенствования форм и методов осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами ОНД Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

1. 02. 2018г

г. Черкесск

№ 4

Повестка дня:

В рамках подписанного Соглашения о взаимодействии между Управлением Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее - Управление КЧР по ГО, ЧС и ПБ) и Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по организации контроля (надзора) и по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на объектах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики:

1. Доведение обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами ОНД Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ разработанного в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г.) и Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 №147 «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ и составов рабочих групп по мониторингу их внедрения» в соответствии с утвержденными методическими рекомендациями по внедрению в субъектах Российской Федерации целевых моделей по ключевым факторам инвестиционного климата на основе лучших региональных практик разработанных в целях исполнения пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № Пр-2347ГС.

2. Дополнительное доведение Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. В целях реализации положений распоряжений Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р, от 31 января 2017г. № 147-р, постановления Правительства КЧР от 19 декабря 2017 г. № 349 «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике», а также в целях снижения уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере защиты населения и территории КЧР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов КЧР и минимизацию неоправданного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность подконтрольных субъектов доведение приказа Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 16.01.2018 № 4 «Об утверждении Перечня расчета значений показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора и Порядка расчета значений показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

3. Проведение проверок на объектах надзора в части применения риск-ориентированного подхода и меры по недопущению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на данных объектах.

4. Правоприменительная практика организации и осуществления регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»)

6. Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований

7. Руководства по соблюдению обязательных требований

8. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики.

9. Обсуждение проекта программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018год.

Разъяснение вопросов и положений:

- Совершенствования контрольно-надзорной деятельности с применением новых форм и методов, в том числе внедрение риск-ориентированной модели и повышение доли профилактической работы с одновременным обеспечением прав и защиты интересов бизнеса и субъекта экономической безопасности;

-Руководства по соблюдению на объектах надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (разъяснение объектам регионального государственного надзора (органам местного самоуправления муниципальных образований КЧР, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) особенностей соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

- Федерального закона от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который внес изменения в части применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), а также особенностей организации и проведения в 2017-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства»;

- Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ.

Присутствовали:

От Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности:

– начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Р.Ш.Алботов;

– главный государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Г.Ф.Овчаренко;

От Главного управления МЧС России по Карачаево-Черкесской Республики:

- заместитель начальника ГУ-начальник УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР полковник внутренней службы С.А.Кравченко;

- заместитель начальника отдела дознания и административной практики УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР подполковник внутренней службы И.В.Крупянов;

- начальники отделов и сотрудники УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР -12 человек;

От Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»:

- Председатель совета Карачаево-Черкесского регионального отделения А.Д. Пиляров;

- предприниматели Карачаево-Черкесской Республики - 35 человек.

Выступили:

Начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности - Р.Ш.Алботов.

Проведение такого мероприятия предусмотрено федеральным законодательством и приоритетной программой «Реформа контрольно-надзорной деятельности», которая утверждена президиумом совета при президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

*Подобные обсуждения являются неотъемлемой частью профилактической работы, проводимой надзорными органами в рамках законодательства о защите прав предпринимателей, **основная цель которых** — обеспечение доступности сведений о результатах работы надзорных органов МЧС России, выявление проблемных вопросов при осуществлении контрольно-надзорных функций и применение обязательных требований.*

Главная тема нашей встречи — обсуждение проходящей в данный момент реформы контрольно-надзорной деятельности МЧС России, переход на риск-ориентированный подход, снижение административной нагрузки на поднадзорные объекты, внедрение наилучших доступных технологий.

Деятельность контрольных ведомств должна оцениваться не по количеству проверок, величине выписанных штрафов и «красивым бумажным отчетам», а по улучшению реальных показателей безопасности, определяющим фактором должна стать динамика снижения причинённого вреда, пожаров и погибших в них людей, а также материального ущерба. «Важно, чтобы не только приходили с проверкой, а фактически измеряли, насколько снизилась смертность, травматизм, заболеваемость, экономический ущерб».

За 2017 год мы сохранили тенденцию по уменьшению количества пожаров и потерь от них, уменьшили количество техногенных аварий и катастроф, сократили ущерб для предприятий».

Данная тенденция успешно встраивается в общую концепцию новых подходов в работе надзорных органов, предусматривающую отказ от тотального, бесконечного контроля.

В целях совершенствования деятельности государственных надзоров МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов и повышение профессионализма личного состава надзорных органов.

Председатель совета Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» А.Д.Пиляров.

(Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты защиты.

В целях снижения административных барьеров целесообразно в качестве основных направлений продолжить данную работу, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

а) информирование бизнес-сообщества о проводимых мероприятиях по внедрению риск-ориентированного подхода;

б) повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга состояния вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) при проведении мероприятий по контролю (надзору) в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области ЧС.).

Главный государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления КЧР по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности - Г.Ф. Овчаренко.

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики.

Цели и задачи проекта программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018год.

Заместитель начальника ГУ – начальник УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР подполковник внутренней службы С.А.Кравченко.

(В соответствии с поручениями МЧС России основные усилия надзорных органов в 2018 году сосредоточить на:

применение риск-ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов.)

Решили:

Разослать протокол по всем отделениям (инкубаторам) общественных организаций Карачаево-Черкесской Республики.

Одобрить проект программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018год.

Предпринимателям:

1. Принять к сведению основные меры по недопущению нарушений в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на объектах с учетом риск-ориентированного подхода при проведении проверок. Принимать участие в мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований.

2. По всем возникающим спорным вопросам при проведении мероприятий по надзору между предпринимателями и отделом надзорной деятельности в обязательном порядке сообщать по «телефону доверия». Телефон доверия – 26-68-08.

3. Ознакомиться с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который внес изменения в части применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), а также особенностей организации и проведения в 2017-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Для отдела надзорной деятельности:

1. Не реже одного раза в 3 месяца проводить аналогичные семинары.

2. Приоритетным направлением в своей деятельности считать внедрение форм и методов, направленных на обеспечение экономического роста страны, основанного на создании благоприятного инвестиционного климата для субъектов экономической деятельности и снижение административной нагрузки на бизнес при сохранении надлежащего уровня государственного надзора.

3. Разместить на официальном сайте в сети "Интернет приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 16.01.2018 № 4 «Об утверждении Перечня расчета значений показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора и Порядка расчета значений показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и проект обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами ОНД Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ. Отзывы и предложения по обзору принимаются до 20 марта 2018 года по адресу: 369000, Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Первомайская, 34 а (тел. 8-8782-26-09-07), а также путем направления на сайт управления: upravkchrgochs@mail.ru

4. В целях внедрения системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по надзору в обязательном порядке доводить до предпринимателей номера «телефона доверия» Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ.

Начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

Р.Ш. Алботов

« _____ » 20 _____ г.



Председатель Совета Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»:

А.Д. Пиляров

« _____ » 20 _____ г.

