

ПРОТОКОЛ

семинара с представителями бизнессообщества Карачаево-Черкесской Республики в рамках приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности» по вопросам совершенствования форм и методов осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами ОНД Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

17.05.2018

г. Черкесск

№ 5

Повестка дня:

В рамках подписанного Соглашения о взаимодействии между Управлением Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее - Управление КЧР по ГО, ЧС и ПБ) и Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по организации контроля (надзора) и по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на объектах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики:

1. Доведение обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 1-й квартал 2018 года должностными лицами ОНД Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ разработанного в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.

2. Дополнительное доведение Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Трагедия в кемеровском торговом центре "Зимняя вишня", проведение проверок на объектах надзора в части применения риск-ориентированного подхода и меры по недопущению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на данных объектах.

4. Правоприменительная практика организации и осуществления регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»)

6. Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований

7. Руководства по соблюдению обязательных требований

8. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики.

Разъяснение вопросов и положений:

- Совершенствования контрольно-надзорной деятельности с применением новых форм и методов, в том числе внедрение риск-ориентированной модели и повышение доли профилактической работы с одновременным обеспечением прав и защиты интересов бизнеса и субъекта экономической безопасности;

-Руководства по соблюдению на объектах надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (разъяснение объектам регионального государственного надзора (органам местного самоуправления муниципальных образований КЧР, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) особенностей соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Присутствовали:

От Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности:

- начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Р.Ш.Алботов;

- начальник отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Г.Ф.Овчаренко;

- старший государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности М.Г.Пасс;

- старший государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности С.А.Моисеев;

От Главного управления МЧС России по Карачаево-Черкесской Республики:

- заместитель начальника ГУ-начальник УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР полковник внутренней службы С.А.Кравченко;

- заместитель начальника отдела дознания и административной практики УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР подполковник внутренней службы И.В.Крупянов;

- начальники отделов и сотрудники УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР -22 человека;

От Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»:

- Председатель совета Карачаево-Черкесского регионального отделения А.Д. Пиляров;

- предприниматели Карачаево-Черкесской Республики - 26 человек.

Выступили:

Начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности - Р.Ш.Алботов.

Проведение такого мероприятия предусмотрено федеральным законодательством и приоритетной программой «Реформа контрольно-надзорной деятельности», которая утверждена президиумом совета при президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Подобные обсуждения являются неотъемлемой частью профилактической работы, проводимой надзорными органами в рамках законодательства о защите прав предпринимателей, основная цель которых — обеспечение доступности сведений о результатах работы надзорных

органов МЧС России, выявление проблемных вопросов при осуществлении контрольно-надзорных функций и применение обязательных требований.

Главная тема нашей встречи — обсуждение проходящей в данный момент реформы контрольно-надзорной деятельности МЧС России, трагедия в Кемерово показала, что срочно необходим переход на риск-ориентированный подход. Мне кажется, надо что-то предпринять и как-то законодательно решить проблему перерегистрации юридических лиц (организаций) накануне проверок. Потому что это стало популярной лазейкой для недобросовестных предпринимателей, чтобы уходить от проверок. Этому легко положить конец также путем получения права проводить внезапные проверки, независимо от того, что за юридическое лицо владеет на данный момент зданием. А плановые проверки планировать не в отношении юр.лица, а в отношении объекта (здания или сооружения), просто адрес, скажем, включать в план улицу такую-то, дом такой-то. Тогда инспектор придет на предприятие, и ему будет все равно, кто на данный момент им владеет.

Председатель совета Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» А.Д.Пиляров.

(Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты защиты.

В целях снижения административных барьеров целесообразно в качестве основных направлений продолжить данную работу, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

а) информирование бизнес-сообщества о проводимых мероприятиях по внедрению риск-ориентированного подхода;

б) повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга состояния вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; срочно необходим переход на риск-ориентированный подход.

в) при проведении мероприятий по контролю (надзору) в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области ЧС.).

Начальник отдела надзорной деятельности Управления КЧР по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности - Г.Ф. Овчаренко.

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики.

Заместитель начальника ГУ – начальник УНД и ПР ГУ МЧС России по КЧР подполковник внутренней службы С.А.Кравченко.

(В соответствии с поручениями МЧС России основные усилия надзорных органов в 2018 году сосредоточить на:

применение риск-ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов.)

Решили:

Разослать протокол по всем отделениям (инкубаторам) общественных организаций Карачаево-Черкесской Республики.

Предпринимателям:

1. Принять к сведению основные меры по недопущению нарушений в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на объектах с учетом риск-

ориентированного подхода при проведении проверок. Принимать участие в мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований.

2. По всем возникающим спорным вопросам при проведении мероприятий по надзору между предпринимателями и отделом надзорной деятельности в обязательном порядке сообщать по «телефону доверия». Телефон доверия – 26-68-08.

3. Ознакомиться с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который внес изменения в части применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), а также особенностей организации и проведения в 2017-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Для отдела надзорной деятельности:

1. Не реже одного раза в 3 месяца проводить аналогичные семинары.

2. Приоритетным направлением в своей деятельности считать внедрение форм и методов, направленных на обеспечение экономического роста страны, основанного на создании благоприятного инвестиционного климата для субъектов экономической деятельности и снижение административной нагрузки на бизнес при сохранении надлежащего уровня государственного надзора.

3. Разместить на официальном сайте в сети "Интернет проект обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами ОНД Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ. Отзывы и предложения по обзору принимаются до 20 мая 2018 года по адресу: 369000, Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Первомайская, 34 а (тел. 8-8782-26-09-07), а также путем направления на сайт управления: upravkchrgochs@mail.ru

4. В целях внедрения системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по надзору в обязательном порядке доводить до предпринимателей номера «телефона доверия» Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ.

Начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности


Р.Ш. Алботов

« 20 »

Председатель Совета Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»:


А.Д. Пиляров

« 17 » 05 2018 г.