

Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

П Р И К А З

16.02.2023

№ 10

г. Черкесск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Карачаево-Черкесской Республики в 2022 году

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27 сентября 2021 г. №3 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» **п р и к а з ы в а ю** :

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – доклад о правоприменительной практике) на территории Карачаево-Черкесской Республики в 2022 году.

2. Начальнику отдела надзорной деятельности Овчаренко Г.Ф. разместить доклад о правоприменительной практике на официальном сайте Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее-Управление) в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Приказ довести до государственных гражданских служащих Управления в части касающейся.

Начальник Управления



Р.Ш. Алботов

Доклад об осуществлении государственного регионального контроля (надзора) в
области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2022 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

В целях нормативно-правового регулирования исполнения полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера во исполнение пункта 5 «б» Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2016 № Пр-1300, положений Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в части разграничения объектов, подлежащих федеральному государственному надзору и региональному государственному надзору, методических рекомендаций по организации и проведению проверок органами регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 21.06.2016 № 2-4-71-36-19, утвержденных заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Л.А.Беляевым в Карачаево-Черкесской Республике приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 26.07.2016 № 118 « О Карачаево-Черкесском региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 26.10.2016 № 214 « О внесении изменений в Указ Президента Карачаево-Черкесской Республики от 18.03.2010 № 33 «Об утверждении Положения об Управлении Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности», в части исполнения государственной функции по осуществлению государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 26.12.2016 № 285 « Об утверждении перечня должностных лиц Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 12 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.09.2021 № 3 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Данным постановлением внесены изменения в порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного, в части закрепления критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора и в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемых лиц используется перечень индикаторов риска, который определяется уполномоченным органом настоящим Положением.

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2021 № 83 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2021 № 91 «Об утверждении Порядка о региональном государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

- Приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 27.09.2021 № 62 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на территории Карачаево-Черкесской Республики».

- Приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 01.10.2021 № 66 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки с риск-ориентированным подходом при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Карачаево-Черкесской Республики».

Указанные нормативно - правовые акты в свободном доступе на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет.

Одновременно в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», в целях реализации Указа Главы Карачаево-Черкесской Республики от 31 января 2017 года № 57 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики» и протоколом заседания рабочей группы по совершению контрольных и разрешительных функций органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики при комиссии по проведению административной реформы в КЧР от 26 октября 2017г. №1 по применению методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) и типовой форме перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в Управлении КЧР по ГО, ЧС и ПБ с целью обеспечения достижения показателей, установленных в целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ, актуализации информации о действующих и применяемых органом государственного контроля (надзора) при проведении мероприятий по контролю обязательных требованиях, проведения инвентаризации в сфере деятельности соответствующего органа государственного контроля (надзора) массива накопленных актов, содержащих контролируемые таким органом обязательные требования, принятых ранее самим органом государственного контроля (надзора), его правопродшественниками или иными государственными органами, ведения постоянного учета выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере деятельности органа государственного контроля (надзора) изданы приказы:

- приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 20.10.2017 № 92 «О создании рабочей группы по разработке Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и

территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 20.10.2022 № 86 «О внесении изменений в приказ Управления от 03.11.2017 № 95 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В Перечень актов включены акты, устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

- федеральные законы Российской Федерации;
- постановления Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации;
- нормативные правовые акты органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Утвержденный Перечень актов, содержащих обязательные требования, размещен на специальной странице официального сайта органа государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» (далее - сайт) и содержит гиперссылки на полные тексты актов, которые включены в перечень. Открытие такой гиперссылки позволяет получить доступ к полному тексту соответствующего акта для просмотра в формате html, а также в форматах, доступных для скачивания и пригодных для обработки в текстовых редакторах (<http://gochs09.ru/news/953-perechen-obyazatelnyh-trebovaniy.html>).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с возложенными задачами на Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее – Управление КЧР по ГО, ЧС и ПБ), в части организации контрольно-надзорной деятельности, входит исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (подпункт дополнен - Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 26.10.2016 № 214).

Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.09.2021 № 3 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» определен перечень объектов в отношении кого осуществляется региональный надзор – это деятельность организаций и граждан:

осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов III и (или) IV классов опасности;

осуществляющих оказание стационарной медицинской помощи и расположенные на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов;

включенных (входящих) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному надзору составляет - 217 объектов (173 объекта высокого риска и 32 – значительного риска), 10 муниципальных районов и 2 городских округа.

Работа в Управлении КЧР по ГО, ЧС и ПБ по совершенствованию надзорных функций проводится в соответствии с утвержденным планом мероприятий «дорожной картой» «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в КЧР» с целью обеспечения достижения

показателей, установленных в целевых моделях в соответствии с утвержденными методическими рекомендациями по внедрению в субъектах Российской Федерации целевых моделей по ключевым факторам инвестиционного климата на основе лучших региональных практик, разработанных в целях исполнения пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации от 12.11.2016 № Пр-2347ГС и положений паспорта приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.12.2016 № 12, а именно:

1. Создан и утвержден состав и руководитель Проектной группы для реализации «дорожной карты» по внедрению на территории КЧР целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в КЧР» (приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 10.06.2019 № 48 «О создании Проектной группы для реализации «дорожной карты» по внедрению на территории КЧР целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в КЧР») в части регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В целях осуществления мониторинга и контроля за реализацией мероприятий «дорожной карты» в состав Проектной группы включен председатель Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

2. Утвержден план мероприятий «дорожная карта» «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» (приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 17.02.2017 № 18 а «Об утверждении плана мероприятий «дорожной карты» «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике». В соответствии с планом проделана следующая работа:

Раздел 1 – Нормативно-правовое регулирование организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) – выполнено 100 %:

п.1.1. – Принятие положений о видах регионального государственного контроля (надзора) – выполнено 100 %.

Раздел 2. – Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований – выполнено 100%:

п.2.1. – Выполнение программы по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на объектах, расположенных на территории КЧР и формирование сведений об итогах ее реализации – выполнено 100% - в рамках заключённого соглашения о взаимодействии между Управлением КЧР по ГО, ЧС и ПБ и Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по организации контроля (надзора) и по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на объектах, расположенных на территории КЧР и разрабатываемых на текущий год планах, реализована Программа профилактики рисков на 2022 год, утвержденная начальником Управления и согласованная на совещании с предпринимателями республики и представителями общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 14.12.2021 № 83 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год»). Целью данной программы является работа по снижению общего количества населения погибавшего, пострадавшего и травмированного в чрезвычайных ситуациях и предупреждение нарушений ЮЛ и ИП обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации. Утвержденная программа и проект отчетных показателей, а также доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований размещена на сайте Управления - <http://www.gochs09.ru/news/370-publichnye-obsuzhdeniya-pravoprimeritelnoy-praktiki.html>).

п.2.2. Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальных сайтах государственных органов в сети «Интернет» перечней НПА или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом

регионального государственного контроля (надзора) – выполнено 100% (приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 20.10.2022 № 86 «О внесении изменений в приказ Управления от 03.11.2017 № 95 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»). Утвержденный Перечень актов, содержащих обязательные требования, размещен на специальной странице официального сайта органа государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» (далее - сайт) и содержит гиперссылки на полные тексты актов, которые включены в перечень. Открытие такой гиперссылки позволяет получить доступ к полному тексту соответствующего акта для просмотра в формате html, а также в форматах, доступных для скачивания и пригодных для обработки в текстовых редакторах - (<http://gochs09.ru/news/953-perechen-obyazatelnyh-trebovaniy.html>).

Раскрытие обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора) – выполнено 100%, в соответствии с методическими рекомендациями по составлению перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору (приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 20.10.2017 № 92 «О создании рабочей группы по разработке Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории КЧР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

п.2.3. Проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) выполнено -100%:

- показательные мероприятия ключевых контрольно-надзорных служб и ведущих общественных организаций защиты бизнеса Республики проведены в январе, июле, ноябре 2017 года, в феврале, мае, августе, ноябре 2018 года, феврале, апреле, июле и октябре 2019 года, феврале 2020 года (протокол №1 от 16.01.2017, протокол №2 от 26.07.2017, протокол №3 от 15.11.2017, протокол № 4 от 01.02.2018, протокол № 5 от 17.05.2018, протокол № 6 от 17.08.2018, протокол № 7 от 16.11.2018, протокол № 8 от 20.02.2019, протокол № 9 от 19.04.2019, протокол № 10 от 18.07.2019, протокол №11 от 14.10.2019, протокол №12 от 19.02.2020; протокол №13 от 19.03.2021, протокол №14 от 14.03.2022) – информация и обзоры размещены на сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики» - <http://www.gochs09.ru/news/370-publichnye-obsuzhdeniya-pravoprimeritelnoy-praktiki.html>).

В рамках публичных обсуждений были доведены:

- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;
- обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного;
- статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»);
- причины возникновения типовых нарушений обязательных требований;
- виды наложенных по результатам проверок мер административной ответственности;
- руководство по соблюдению обязательных требований;
- публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики;
- рассмотрены вопросы по выполнению перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2347ГС по итогам совместного заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного Совета Российской Федерации 12 ноября 2016 г. в части снятия излишних административных барьеров при организации контрольно-надзорной деятельности;

доведена программа по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Карачаево –Черкесской Республики, целью которой является: снижение общего количества населения погибающего, пострадавшего и травмированного в чрезвычайных ситуациях и предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

- в целях внедрения системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по надзору до предпринимателей доведен номер «телефона доверия» Управление КЧР по ГО, ЧС и ПБ;

- доведен перечень НПА и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), вопросы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности с применением новых форм и методов, в том числе по внедрению риск-ориентированной модели и повышение доли профилактической работы с одновременным обеспечением прав и защиты интересов бизнеса и субъекта экономической безопасности и порядок расчета значений показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- совместно с предпринимателями подготовлены и направлены в МЧС России предложения по определению критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности при осуществлении региональных видов контроля (надзора).

Данная работа, позволит:

- снизить административную нагрузку на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля (надзора);

- стимулировать выход предпринимателей из «теневое» сектора (соблюдение обязательных требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

- определить четкие правила и обеспечение защищенности прав предпринимателей (понятные и прозрачные правила организации контроля (надзора));

- создать равные условия ведения бизнеса (справедливое распределение мероприятий по контролю (надзору) и объема предъявляемых требований в отношении аналогичных видов и объектов).

п.2.4. Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований НПА – выполнено-100%:

- руководство согласовано на совещании с предпринимателями республики и представителями общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и размещено на сайте Управления (<http://www.gochs09.ru/news/370-publichnye-obsuzhdeniya-pravoprimeritelnoy-praktiki.html>).

Раздел 3. Применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) – выполнено 100%. - в соответствии с пунктом 8 протокола Министерства экономического развития России от 29 августа 2022 № 37-Д24 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году» в Управление КЧР по ГО, ЧС и ПБ актуализированы сведения об объектах контроля в Едином реестре видов контроля (далее – Единый реестр) и в раздел «Мероприятия» Единого реестра добавлена ссылка на утвержденный перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки с риск-ориентированным подходом). В настоящее время проводится работа по внесению объектов контроля высокого и значительного риска в раздел «Реестр объектов».

п.3.1. Составление плана проверок на основании утвержденных критериев отнесения деятельности Ю.Л. и ИП и используемых ими производственных объектов к определенной

категории риска или определенному классу опасности – выполнено-100% - <http://www.gochs09.ru/news/370-publichnye-obsuzhdeniya-pravoprimeritelnoy-praktiki.html>), <http://www.gochs09.ru/news/dcmo.html> :

- в соответствии с принятыми постановлениями правительства КЧР от 22.01.2019 № 12 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход», 27.09.2021 № 3 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», закрепляющие применение критериев отнесения деятельности Ю.Л. и ИП к определенной категории риска и приказа Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 01.10.2021 № 66 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки с риск-ориентированным подходом при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Карачаево-Черкесской Республики» разработан ежегодный сводный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (план согласован в прокуратуре КЧР). В данный план вошли объекты, которые входят в установленном порядке в состав сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций деятельность и используемые производственные объекты которых отнесены к категориям высокого риска и исключены подконтрольные субъекты (объекты), которые отнесены к низкой категории риска.

В соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» реализуется одна из главных идей реформы контрольно-надзорной деятельности – использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок. Список контрольных вопросов утвержден приказом Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ № 12 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых отделом надзорной деятельности в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории КЧР). Проверочные листы используются при оценке организаций в полномочия, которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Идея реформы заключается в том, что проверяющий и проверяемый находятся в равных условиях. Список контрольных вопросов носит исчерпывающий характер. Предприниматель заранее знает предъявляемые к нему требования, инспектору, не предоставлено право проверять соблюдение иных требований безопасности.

Раздел 4. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности – выполнено-100%:

п.4.1. Утверждение порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности – выполнено-100% (<http://www.gochs09.ru/news/okgr.html>):

- утверждены отраслевые методики результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории КЧР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - (Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2021 № 83 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»; приказ Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 16.07.2019 № 57 «О внесении изменений в приказ Управления от 15.01.2018 № 4 «Об утверждении Перечня показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории КЧР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и Порядка расчета значений показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории КЧР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

п.4.2. Утверждение ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А» по видам государственного контроля - выполнено-100%.

п.4.3. Утверждение паспортов ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А», содержащие методики расчета причинного ущерба, включающие методологию расчета показателей, в том числе формулы их расчета – выполнено-100% .

Работа по обеспечению достижения показателей, установленных в целевых моделях по исполнению «дорожной карты» в Управлении КЧР по ГО, ЧС и ПБ находится на постоянном контроле.

Данная работа, проводимая в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по внедрению в Карачаево-Черкесской Республике целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» позволит:

- провести актуализацию информации о действующих и применяемых органом государственного контроля (надзора) при проведении мероприятий по контролю обязательных требованиях, провести инвентаризацию в сфере деятельности соответствующего органа государственного контроля (надзора) массива накопленных актов, содержащих контролируемые таким органом обязательные требования, принятых ранее самим органом государственного контроля (надзора), его правопродолжателями или иными государственными органами;

- вести постоянный учет выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере деятельности органа государственного контроля (надзора).

В рамках Паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности и его реализации исключены чрезмерные штрафные санкции. При этом, даже если предприниматель впервые нарушит обязательные требования и нарушение не повлекло материального ущерба, штрафные санкции к нему применены не будут (протокольное поручение Председателя Правительства РФ от 05.07. 2017 № ДМ –П36-39 пр).

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем финансовых средств выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по надзору (заработная плата, приобретение оргтехники, мебели и т.д.) составляет – 1532502 рубля. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю составляет - 4 единицы, из них заняты-3 единицы. Все сотрудники ОНД имеют высшее образование и прошли обучение в Учебно-методическом центре РГБУ «Центр гражданской защиты» в группе специалистов в области ГО и ЧС. Начальник отдела прошел обучение в Ивановском институте ГПС МЧС России на факультете переподготовки и повышения квалификации по программе повышения квалификации категории «Государственный инспектор субъекта Российской Федерации по пожарному надзору» и профессиональную переподготовку в Академии Государственной противопожарной службы МЧС России в группе «Главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации по пожарному надзору по программе «Государственный пожарный надзор» получил квалификацию на ведение нового вида профессиональной деятельности в сфере Государственного надзора.

Перечень должностных лиц Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утвержден - Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 26.12.2016 № 285.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Работа отдела проводилась в соответствии с ежегодным планом плановых проверок на 2022 год, утвержденным Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики. В рамках реализации Федерального закона от 31.07. 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации», отделом надзорной деятельности Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ до 10 марта проведено 2 плановых и 1 внеплановая проверка, что составляет 100% от плана. С 10 марта 2022 года введен мораторий на проведение всех плановых проверок.

В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченный орган осуществляет профилактические мероприятия (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактические визиты) в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения. Количество проведенных профилактических мероприятий -145 (АППГ-122), увеличение на 16%.

Основные типовые и массовые нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

Отсутствие планирования и осуществления, необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов;

Своевременно не получают дополнительное профессиональное образование в области защиты от чрезвычайных ситуаций работники и служащие органов местного самоуправления и организаций, уполномоченные на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Отсутствие распорядительных документов определяющий порядок создания и содержания резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо повышать уровень профессиональной подготовки руководителей организаций и своевременно проводить обучение работников организаций, уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в учебно-методических центрах.

За 2022 год нет проверок, результаты которых подлежали отмене в связи с допущенными нарушениями законности при осуществлении мероприятий по надзору, в том числе судами и вышестоящими органами, также отсутствуют внесенные прокурорами представления об устранении нарушений, связанные с осуществлением государственного надзора.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или)
устранению последствий таких нарушений

В целях пресечений нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), в целях проверки полноты выполнения требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559- р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г.) и Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 №147 «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ и составов рабочих групп по мониторингу их внедрения» в соответствии с утвержденными методическими рекомендациями по внедрению в

субъектах Российской Федерации целевых моделей по ключевым факторам инвестиционного климата на основе лучших региональных практик разработанных в целях исполнения пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № Пр-2347ГС сотрудниками отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее - Управление КЧР по ГО, ЧС и ПБ) проделана следующая работа:

Реализована Программа по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на объектах, расположенных на территории КЧР, утвержденная Управлением КЧР по ГО, ЧС и ПБ.

Одним из важнейших мероприятий этой программы является вынесение на обсуждение общественных организаций результатов деятельности органов надзора.

Во взаимодействии с некоммерческой общероссийской общественной организацией Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в рамках заключённых соглашений о взаимодействии между Управлением КЧР по ГО, ЧС и ПБ и Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по организации контроля (надзора) и по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на объектах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики и разрабатываемых на текущий год планах, реализуется работа по снижению общего количества населения погибающего, пострадавшего и травмированного в чрезвычайных ситуациях и предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, проект программы которой был одобрен на совещании с предпринимателями республики и представителями общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (смотреть раздел 2).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях реализации распоряжений Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р, от 31 января 2017 № 147-р показатели эффективности регионального государственного контроля (надзора) осуществляемые отделом надзорной деятельности Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ осуществляются в соответствии с методикой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в КЧР - Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 21 ноября 2019 № 277 «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике», Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2021 № 83 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и приказа Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ от 16.07.2019 № 57 «О внесении изменений в приказ Управления от 15.01.2018 № 4 «Об утверждении Перечня показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории КЧР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и Порядка расчета значений показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории КЧР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Настоящий приказ разработан в целях реализации положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р, Указа Главы Карачаево-Черкесской Республики от 31 января 2017 года № 57 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной

власти и органах местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики», по внедрению в Карачаево-Черкесской Республике целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», в целях снижения уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере защиты населения и территории Карачаево-Черкесской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов Карачаево-Черкесской Республики и минимизацию неоправданного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность подконтрольных субъектов.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, сотрудниками отдела надзорной деятельности проведен анализ и оценка эффективности государственного надзора в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ):

1. Сравнение фактических значений показателей деятельности Управление КЧР по ГО, ЧС и ПБ с количественными значениями показателей, утвержденных Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2021 № 83 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». Балльная оценка составила 90 (В связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы и мораторием на проверки ряд индикативных показателей, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности и параметры проведенных мероприятий не оценивался).

2. Определение максимально возможного результата оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ за 2022 год.

Определение максимально возможного результата осуществляется по формуле:

$$F_{\max} = 5 \times N = 5 \times 21 = 105$$

где: F_{\max} - значение максимально возможной итоговой балльной оценки;

5 - максимальная балльная оценка, которая может быть получена для каждого показателя;

N - Количество показателей, используемых для оценки эффективности и результативности Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ

3. Определение итоговой оценки результативности и эффективности Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ за 2022 год.

Определение итоговой оценки осуществляется по формуле:

$$ИО_{Гу} = \frac{\sum_{BO}}{F_{\max}} = \frac{90}{105} = 0,86$$

где: $ИО_{Гу}$ - итоговая оценка результативности и эффективности Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ;

\sum_{BO} - сумма балльных оценок фактических значений показателей.

Вывод: согласно порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Управлением КЧР по ГО, ЧС и ПБ государственный региональный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по итогам деятельности за 2022 год получает оценку «Высокая результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности».

По итогам проверок в сети "Интернет" размещается обобщенная информация с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, в том числе анализ правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и эффективность государственного регионального надзора в рамках публичных обсуждений были доведены до предпринимателей республики.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающей, в том числе показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудниками органов контроля (надзора) позволила снижение в 2022 году общего количества чрезвычайных ситуаций, населения погибающего, пострадавшего и травмированного в чрезвычайных ситуациях и предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях усиления государственного регионального надзора, необходимо:

1. Своевременно и в полной мере проводить контрольно – надзорные мероприятия с применением новых форм и методов, в том числе по внедрению риск-ориентированной модели и повышение доли профилактической работы с одновременным обеспечением прав и защиты интересов бизнеса и субъекта экономической безопасности.

2. Обеспечить выполнение требований нормативных документов по организации и осуществлению надзорной деятельности, в части реализации в полном объеме принципа неотвратимости наказания за совершенные правонарушения.

3. Проводить работу (семинары) с предпринимателями республики и представителями общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в части снятия излишних административных барьеров при организации контрольно-надзорной деятельности.

4. Государственным инспекторам отдела надзорной деятельности ежедневно повышать свой профессиональный уровень путем изучения нормативных документов в целях качественного и в полном объеме проведения мероприятий по надзору.

Начальник Управления



Р.Ш. Алботов